

**CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS ALTOS
DIVISIÓN DE ESTUDIOS EN FORMACIONES SOCIALES
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA CULTURA
CARRERA DE ABOGADO**



UNIDAD DE APRENDIZAJE POR COMPETENCIAS

DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

NOMBRE DEL PROFESOR: LIC. ZOAD JEANINE GARCÍA GONZÁLEZ

ACADEMIA: **DERECHO PÚBLICO**

Mtra. María del Rocío Carranza Alcántar
Presidente de la Academia de Derecho
Público

Mtro. Pablo Guillermo Padilla Barragán
Jefe del Departamento
Nombre y firma

**Programas de Estudio por Competencias
Formato Base**

1. IDENTIFICACIÓN DEL CURSO

Centro Universitario

CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS ALTOS

Departamento:

DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA CULTURA

Academia:

DERECHO PÚBLICO

Nombre de la unidad de aprendizaje

DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Clave de la materia:	Horas de teoría:	Horas de práctica:	Total de Horas:	Valor en créditos:
D1045	41	27	68	7

Tipo de curso:	Nivel en que se ubica:	Carrera	Prerrequisitos:
XC = curso o CL = curso laboratorio o L = laboratorio o P = práctica o T = taller o CT = curso – taller o N = clínica o M = módulo o S = seminario	☐ Técnico ☐ Técnico Superior ☒ Licenciatura ☐ Especialidad ☐ Maestría ☐ Doctorado	☐ Cirujano Dentista ☐ Cultura Física y Deportes ☐ Enfermería ☐ Medicina ☐ Nutrición ☐ Técnico Superior en Enfermería ☒ Abogado	D1058

Área de formación

PARTICULAR OBLIGATORIA

Elaborado por:

LIC. ERNESTO AVALOS ROLON

Fecha de elaboración:

07 DE OCTUBRE DE 2005

Fecha de última actualización

20 DE OCTUBRE DE 2009

Actualizado por:

LIC. ZOAD JEANINE GARCÍA GONZÁLEZ

2. PRESENTACIÓN.

El presente programa de Derecho Contencioso Administrativo constituye una propuesta metodológica para la formación profesional del estudiante, facilitándole el proceso enseñanza-aprendizaje, y su finalidad es que dentro de este curso, el alumno analice, describa y sistematice los actos procesales que integran el procedimiento administrativo y contencioso administrativo, desde el nacimiento de la relación jurídica administrativa, hasta su conclusión natural, las formas anticipadas de terminación, las partes que intervienen, así como los medios de impugnación, desde los recursos administrativos se pueden promover, el Juicio de Nulidad y hasta el Juicio de Amparo en materia Administrativa.

3. UNIDAD DE COMPETENCIA.

La finalidad del curso es la formación del alumno dentro del área Contencioso Administrativa, conociendo éste los derechos públicos subjetivos que el Estado Mexicano ha plasmado en la ley fundamental.

A partir del análisis y comprensión de dichos derechos públicos subjetivos, el alumno conocerá los instrumentos legales que la Constitución y las Leyes Administrativas otorgan a los gobernados para la defensa de esos derechos.

Asimismo, se pretende que el alumno aprenda y conozca cuáles son los límites de la actuación administrativa, desarrollando habilidades que le permitan exigir a las autoridades el respeto al Principio de Legalidad, al que están sujetas al emitir sus actos, pudiendo en su ejercicio profesional, defenderse y defender a cualquier persona que vea vulnerado dicho principio por la autoridad administrativa.

Dada la importancia que reviste el tema a través del presente curso se apoyará el desarrollo de las competencias profesionales del Abogado, referentes a la asesoría jurídica, procuración y administración de justicia, litigio e investigación jurídica, tomando en consideración que en el ejercicio profesional del Abogado, todo proceso se construye en base a los derechos fundamentales de los gobernados frente a las autoridades.

En este mismo orden de ideas, el curso le permitirá al alumno desarrollar su capacidad analítica y crítica, ya que se pretende adquiera los aprendizajes necesarios para exponer con qué eficacia las autoridades mexicanas respetan los derechos tutelados por la ley,

4. SABERES.

Saberes Prácticos:	Identificar y analizar el Principio de Legalidad con el propósito de conocer los requisitos, elementos o circunstancias que deben de cumplir las autoridades que integran la Administración Pública tanto
-------------------------------	---

	en el ámbito federal, estatal y municipal, para no afectar un bien jurídico al gobernado, dentro de cualquier tipo de proceso ante autoridad administrativa. De igual manera en su actividad de gestor, asesor o litigante, puede exigir que la autoridad administrativa en cumplimiento a los derechos públicos del gobernado emita sus actos de conformidad al Principio de Legalidad. Asesorar y gestionar ante las autoridades administrativas la aplicación y respeto al Principio de Legalidad consagrado en el Pacto Federal.
Saberes Teóricos:	Conocimiento de las garantías establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Conocimiento de Leyes Administrativas y Reglamentos. Aspectos Doctrinales e Históricos del Sistema Legal Contencioso Administrativo.
Saberes Formativos:	Ser agente de formación y divulgación de los derechos públicos subjetivos tutelados en nuestra Constitución, ante los diferentes entes sociales y políticos.

5. CONTENIDO TEÓRICO PRÁCTICO (Temas y Subtemas).

UNIDAD I EL SISTEMA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. 1. El Estado de Derecho 2. Control jurisdiccional de los actos de la administración. 3. Concepto de lo contencioso administrativo. 4. Sujetos que intervienen en la relación pública contencioso administrativa. 5. El acto generador de la contienda. 6. Los actos discrecionales. 7. El silencio de la administración. 8. El interés jurídico dentro del procedimiento administrativo. (General, legítimo y derecho subjetivo) 9. Vicios de ilegalidad que dan origen a lo contencioso de nulidad. 10. Las causales de nulidad en el Derecho Mexicano. 11. Fundamentos rectores de la actuación del estado. 12. Derechos públicos subjetivos del estado y gobernados. 13. Derechos y obligaciones administrativas

UNIDAD II
EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA LEGALIDAD
DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La justicia administrativa
2. La jurisdicción administrativa
3. El contencioso administrativo
4. Sistema de contencioso administrativo
5. El contencioso de anulación y de plena jurisdicción

UNIDAD III
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

1. Diferencia entre proceso y procedimiento.
2. Proceso Administrativo.
3. Tipos de procedimiento. (Interno, externo, previo, de ejecución, de oficio y a petición de parte)
4. El procedimiento externo y las formalidades constitucionales.
5. Formalidades esenciales del procedimiento.
6. Efectos de la notificación.
7. Sanciones administrativas a los Servidores Públicos.

UNIDAD IV
LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Concepto del Recurso Administrativo.
2. Elementos del Recurso Administrativo.
3. Efectos del Recurso Administrativo.
4. Recursos Administrativos Federales.
 - 4.1 Recurso de Revisión.
 - 4.2 Recurso de Revocación.
 - 4.3 Recurso de Inconformidad.
5. . Recursos Administrativos Estatales y Municipales

UNIDAD V
COMPETENCIA DEL CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO EN MÉXICO.

1. Antecedentes
2. El Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa y el Tribunal de lo Administrativo del Estado de Jalisco.
3. Estructura y competencia
4. Cuestiones generales del procedimiento.
5. Causales de incompetencia de los tribunales.
6. Impedimentos, excusas y recusaciones de los Magistrados.

7. Facultad de atracción en Juicio de Nulidad Federal.

UNIDAD VI
PROCEDENCIA DEL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
(JUICIO DE NULIDAD)

1. Contra que actos o resoluciones procede el Juicio de Nulidad, tanto en el ámbito federal como estatal o municipal.
2. Características de la resolución
 - a) Que sea definitiva
 - b) Que lesione un interés o cause un agravio o perjuicio
 - c) Que sea personal y concreta
 - d) Que conste por escrito, excepción hecha de la derivada de una negativa ficta
 - e) Que sea nueva

UNIDAD VII
IMPROCEDENCIA Y SOBRESEIMIENTO DEL
JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (JUICIO DE NULIDAD)

Improcedencia del juicio de nulidad

1. Sobre constitucionalidad de leyes.
 2. Sobre actos políticos o de gobierno.
 3. Sobre actos del Poder Judicial.
 4. Falta de interés jurídico
 5. Incompetencia del tribunal
 6. Cosa juzgada
 7. Consentimiento
 8. Litispendencia
 9. Falta de definitividad
 10. Conexidad
 11. Ausencia de agravios
 12. Falta del acto reclamado o impugnado
 13. Otras causas de improcedencia
- Causales de sobreseimiento

UNIDAD VIII
PARTES EN EL JUICIO

1. Partes en sentido material y formal
2. El demandante
3. Los demandados
4. Del tercero interesado.
5. La legitimación

6. Cuando el acto impugnado de una autoridad administrativa no fiscal y se controvierta el interés fiscal de la Federación, también será parte la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

UNIDAD IX DE LA DEMANDA Y SU PRESENTACIÓN

1. Término para su presentación
2. Elementos que deberá contener la demanda
3. Documentos que deberá acompañarse
4. La demanda irregular.
5. Requisitos esenciales y secundarios de la demanda
6. Del escrito de demanda
7. Causales de ilegitimidad o conceptos de impugnación
8. Solicitud de suspensión del acto reclamado
9. Desechamiento de la demanda por improcedente
10. Desechamiento de las pruebas ofrecidas o presentadas
11. Impugnación de la notificación del acto recurrido

UNIDAD X DE LA CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

1. Plazo para objetar la admisión de la demanda
2. Plazo para contestar la demanda
3. Autoridad demandada
4. Puntos a que debe aludir la contestación
5. Solicitud de sobreseimiento
6. Alusión a los hechos
7. Los fundamentos de derecho
8. Pruebas que se rindan
9. De los requisitos esenciales y secundarios
10. El emplazamiento.
11. Formas de emplazamiento
12. Efectos de emplazamiento
13. La reconvención o contrademanda
14. Allanamiento.
15. Excepciones y defensas.
16. La contumacia o rebeldía

UNIDAD XI DE LAS PRUEBAS

1. La carga de la prueba.
2. El objeto de la prueba
3. Procedimiento probatorio.

4. La documental.
5. Clasificación.
6. La pericial.
7. Clasificación de la prueba pericial.
8. El desahogo de la pericial.
9. La testimonial.
10. Clasificación de los testigos.
11. Desahogo de la testimonial.
12. La inspección o reconocimiento judicial.
13. Clasificación de la inspección judicial.
14. Desahogo de la inspección judicial.
15. La prueba científica.
16. Desahogo de la prueba científica.
17. Las presunciones.
18. Clasificación de las presunciones.
19. Desahogo de las presunciones.
20. Valoración de pruebas.

UNIDAD XII

DE LAS MEDIDAS CAUTELARES Y DE LOS INCIDENTES

1. Medidas Cautelares.
2. Incidentes
3. Incidentes de previo y especial pronunciamiento.

UNIDAD XIII

DE LA SENTENCIA

1. Requisitos de la sentencia.
2. Momento de producir la sentencia.
3. Omisión de requisitos formales
4. Violación de procedimiento.
5. Violación de la ley.
6. Efectos de la sentencia.
7. Contenido de la sentencia.
8. Clases de sentencias
9. Diferencia entre la sentencia declarativa y la sentencia de condena
10. Plazo para dictarse la sentencia
11. De la sentencia oscura
12. De la excitativa de justicia
13. El plazo que la autoridad tiene para cumplir con una sentencia
14. Efectos o consecuencias del acto nulificado por ilegal
15. Impugnación de la sentencia siendo favorable

**UNIDAD XIV
DE LOS RECURSOS PROCESALES.**

1. Recurso de reclamación.
2. Recurso de apelación.
3. Otros medios impugnativos.
4. Del plazo que tiene la autoridad.
5. De la procedencia del recurso.

**UNIDAD XV
JUICIO DE AMPARO EN MATERIA ADMINISTRATIVA**

1. Juicio de amparo indirecto en materia administrativa
2. Juicio de amparo directo en materia administrativa
3. Cuando se ataca la inconstitucionalidad de leyes
4. Inconstitucionalidad de reglamentos.

6. ACCIONES.

- Que el alumno comprenda y analicé el contenido y alcance del contenido de las garantías de seguridad jurídica.
- Que el alumno reconozca a través de casos prácticos, como los gobernados en México, ejercen sus garantías de seguridad jurídica.
- Que el alumno realice sociogramas en los cuales se apliquen procesos administrativos y judiciales, en los que existan actos de autoridad que conculquen derechos públicos subjetivos, a fin de que se identifique, en que consisten dichas violaciones.

ELEMENTOS PARA LA EVALUACIÓN.

7. Evidencias de Aprendizaje	8. Criterios de Desempeño	9. Campo de Aplicación
• Investigaciones personales de los contenidos temáticos. • Participación grupal. • Dinámicas. • Exámenes parciales y finales. En los que se solicita comprensión y definición de conceptos y resolución de problemas concretos.	• Los alumnos deberán comprender la importancia de conocer el principio de legalidad a que esta sujeta la autoridad como parte de las garantías de seguridad jurídica. • Debiendo conocer los instrumentos legales	• Dentro de los órganos de la administración pública, dándoles seguridad y firmeza jurídica a los actos emitidos por esta. • En los órganos no jurisdiccionales, así como en los tribunales jurisdiccionales, y todas las esferas en materia

	establecidos en las leyes y reglamentos administrativos correspondientes..	administrativa. • En cualquier proceso que se desarrolle ante autoridades administrativas, en todos sus niveles. • En la vida diaria del educando, en su carácter de gobernado. • En los institutos de investigaciones jurídicas.
--	--	---

10. CALIFICACIÓN.

✓ Dos exámenes parciales	50%
✓ Tareas	30%
✓ Trabajo Final	10%
✓ Participación en clase	<u>10%</u>
Total	100%

11. ACREDITACIÓN

- * Cumplir con el 80% de asistencia.
- * Obtener un mínimo de 60% de promedio en la calificación final.
- * Cumplir con trabajos y tareas de investigación.

12. BIBLIOGRAFÍA

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

Margain Manautou Emilio. De Lo Contencioso Administrativo. (de anulación o de ilegitimidad) Décimo Segunda Edición. Editorial Porrúa. México 2004.

Ortega Carreón, Carlos Alberto. 2007. Derecho Procesal Fiscal. Editorial Porrúa, S.A. de C.V. México.

Fraga, Gabino. Derecho Administrativo. 2006. Editorial Porrúa, S.A. de C.V. México.

Serra Rojas, Andrés. Derecho administrativo, 2º curso. 2008. Editorial Porrúa, S.A. de C.V. México.

Martínez Morales Rafael I. Derecho Administrativo 3er y 4º Curso. Editorial Oxford University Press. 2005. México.

González Pérez Jesús. 1997. Derecho Procesal Administrativo Mexicano. Editorial Porrúa, S.A. México.

LEGISLACIÓN

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Constitución Política del Estado de Jalisco.
- Ley Federal del Procedimiento Contencioso Administrativo.
- Ley Federal del Procedimiento Administrativo.
- Ley de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco.
- Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco y sus Municipios.
- Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa.
- Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Jalisco.
- Ley de Amparo.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

Delgadillo Gutiérrez, Luis Humberto. Elementos de Derecho Administrativo. 2006. Editorial Limusa, S.A. de C.V. México.

Delgadillo Gutiérrez, Luis Humberto. Compendio de Derecho Administrativo, 1er curso. 2008. Editorial Porrúa, S.A. de C.V. México.

Martínez Lara Ramón. El Sistema Contencioso Administrativo en México. Editorial Trillas, S.A. de C.V., México 1990.